

Резолюция Круглого стола по вопросам дорожного хозяйства, проведенного в рамках Съезда Союза транспортников России

г. Москва

10 ноября 2020 г.

10 ноября 2020 года в рамках Съезда Союза транспортников России и деловой программы «Транспортной недели – 2020» состоялось заседание общероссийского Круглого стола по вопросам дорожного хозяйства (далее именуется Круглый стол).

В работе Круглого стола, подготовленного с участием основных отраслевых ассоциаций и союзов, приняли участие представители Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Государственной Думы ФС РФ, федеральных и территориальных органов управления автомобильными дорогами, подрядных, проектных, научных и образовательных организаций, производители дорожно-строительных материалов и техники, общественных организаций дорожного хозяйства - 209 человек из 54 субъектов Российской Федерации.

Модерировал работу Круглого стола генеральный директор Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР» Игорь Старыгин.

С приветственным словом к участникам Круглого стола обратились Президент Союза транспортников России, первый заместитель председателя Комитета по транспорту и строительству Государственной Думы ФС РФ Виталий Ефимов, заместитель директора Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта РФ Дмитрий Лаптев.

Участники Круглого стола отмечают, что современное состояние дорожного хозяйства, стратегические цели и задачи развития транспортного комплекса определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Для решения поставленных задач необходимо обеспечить реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», ведомственных проектов и ведомственных целевых программ государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В 2020 году масштабным вызовом, как для мировой, так и для отечественной экономики стало распространение новой коронавирусной инфекции. В сложившихся условиях дорожное хозяйство продолжает работать стабильно, планомерно обеспечивая бесперебойное и безопасное движение транспортных средств по автодорогам страны, повышая доступность и качество транспортных услуг для населения.

По состоянию на 1 января 2020 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 1542,2 тыс. км (в том числе грунтовые – 453,1 тыс. км), из них автомобильные дороги федерального значения – 57,3 тыс. км, регионального или межмуниципального – 508,2 тыс. км, местного – 976,7 тыс. км. Доля автомобильных дорог общего пользования федерального значения, отвечающих нормативным требованиям, составляет 87,4%, регионального – 44,2%, местного – 52,0%. Протяженность автомобильных дорог регионального значения, обеспечивающих пропуск транспортных средств с осевой нагрузкой до 6 тонн/ось составляет 244,4 тыс. км или 48,1%.

Объем финансирования дорожных работ в стране в 2020 году запланирован в размере свыше 2 трлн. рублей. Объем расходов на дорожное хозяйство в субъектах Российской Федерации с учетом почти 300 млрд. рублей субсидий и иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ составит 1,4 трлн. рублей (из них почти 30 % приходится на долю городов федерального значения и Республику Крым).

Участники Круглого стола отмечают, что современное состояние дорожного хозяйства характеризуется:

- стабильно растущим с 2014 года объемом финансирования дорожного хозяйства, в том числе за счет финансовой поддержки дорожного хозяйства субъектов РФ из средств федерального бюджета;

- переработкой и введением в действие актуализированной нормативно - правовой и нормативно - технической базы дорожного хозяйства;

- возросшими темпами внедрения современных технологий;

- возросшими объемами дорожных работ по приведению автомобильных дорог регионального и местного значения в нормативное состояние;

Вместе с тем, участники Круглого стола отмечают:

- нормативная обеспеченность в 2020 году работ по содержанию автодорог регионального значения составляет 43,7%, по ремонту – 51,0%, по капитальному ремонту – 5,3%.

- неравномерность в развитии дорожной сети и отсутствие круглогодичной транспортной доступности населенных пунктов в сельской местности и объектов сельхозпроизводства;

- высокий уровень износа искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального и местного значения;
- необходимость увеличения объемов работ по капитальному ремонту автомобильных дорог в целях повышения их транспортно-эксплуатационных характеристик, соответствующих современным нагрузкам;
- недостаточность конкуренции на рынке дорожных работ;
- несоответствие сметных нормативов фактическому уровню цен и, как следствие, отсутствие развития дорожных организаций;
- недостаточные темпы внедрения цифровых технологий;
- недостаточное количество высококвалифицированных кадров рабочих специальностей, особенно механизаторов.

В процессе обсуждения участники Круглого стола пришли к единодушному мнению о необходимости государственного регулирования в сфере дорожного хозяйства, обеспечивающего устойчивость функционирования отрасли для удовлетворения потребности населения и участников экономической деятельности в доступных, качественных и безопасных дорогах.

Предложения участников Круглого стола в адрес Съезда Союза транспортников России

I. Предложения по поддержке бизнеса в условиях пандемии.

В целях реализации в полном объеме национальных проектов и федеральных целевых программ, направленных на создание безопасных и качественных автомобильных дорог в России, модернизацию и расширение магистральной инфраструктуры в условиях эпидемиологической ситуации, вызванной пандемией коронавирусной инфекции, несмотря на реализуемый Правительством РФ объемный пакет мер поддержки бизнеса в условиях пандемии, полагаем необходимым принятие ряда дополнительных решений для предприятий и организаций, работающих в дорожном хозяйстве, среди которых:

1. Обеспечить стабильное финансирование дорожного хозяйства в 2021 году, что также станет поддержкой отрасли и более 20 смежных с ней отраслей промышленности;
2. Рассмотреть возможность компенсации затрат подрядных организаций на выполнение санитарно-эпидемиологических мероприятий за счет отчислений в фонд социального страхования;
3. Продлить до конца 2021 года мораторий на применение штрафных санкций к подрядчикам по контрактам в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств при наличии объективных причин, для чего внести изменения в часть 42.1 статьи 112 Федерального закона

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), предусматривающие, что начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

4. Внести изменения в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленные на уменьшение банковского давления на подрядные организации в сфере дорожного хозяйства и предусматривающие замену банковской гарантии выписками из реестра членов соответствующей саморегулируемой организации, предоставляемыми участником закупки при заключении контракта на проведение работ по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту, капитальному ремонту объектов транспортной инфраструктуры в целях обеспечения исполнения контракта, в том числе, исполнения гарантийных обязательств, поскольку возмещение ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по контракту, предметом которого является проведение работ по проектированию, строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора, регулируется статьей 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. Внести изменения в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающие закрепление в государственных и муниципальных контрактах ответственность генподрядчика за нарушение сроков оплаты по договорам с субподрядными организациями (аналогичную для заказчиков при нарушении сроков оплаты по контрактам).

II. Предложения, направленные на дальнейшее развитие дорожного хозяйства.

1. Обеспечить сохранность автомобильных дорог, исключить движение по автомобильным дорогам транспортных средств со сверхнормативными нагрузками, ведущее к преждевременному износу и разрушению автомобильных дорог:

- обратить внимание всех добросовестных грузоперевозчиков на высокую социально-значимую позицию представителей грузоотправителей, грузоперевозчиков и грузополучателей, подписавших Хартию о восстановлении добросовестной конкуренции на всем рынке грузовых

перевозок автомобильным транспортом и формировании нетерпимого отношения к компаниям, нарушающим налоговое, административное и отраслевое законодательство РФ и призвать присоединиться к хартии. (Хартию уже поддержали 2894 участника из 57 регионов страны. Информация доступна на сайте Хартия-атс.рф);

- считать целесообразным развитие системы весогабаритного контроля, в том числе автоматического;
- расширить практику проведения регулярных контрольных мероприятий сотрудниками Ространснадзора;
- уточнить нормы законодательного регулирования вопросов весогабаритного контроля, исключаящие уход от ответственности недобросовестных перевозчиков, в том числе предусмотреть в Кодексе об административных правонарушениях увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (изменения в статью 4.5 КоАП РФ, предусматривающее ответственности по ст. 12.21.1 КоАП РФ.)

2. Законодательно закрепить правоотношения, возникающие между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных коммуникаций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог, исключаящие дополнительные обременения организаций дорожного хозяйства за счет применения монопольных ведомственных расценок владельцев инженерных коммуникаций, в иных случаях значительно превышающих стоимость работ по переустройству коммуникаций, утвержденную по государственным расценкам и прошедшую государственную экспертизу.

3. В целях обеспечения долговечности дорожных конструкций со сроком службы не менее 30 лет разработать и приступить к реализации Плана мероприятий по расширению практики применения цементобетона при строительстве автомобильных дорог, что также позволит в значительной степени снизить эксплуатационные затраты на ремонт и содержание дорог.

4. Завершить переход на применение в ходе дорожных работ, как на федеральных, так и региональных автомобильных дорогах, стандартов, входящих в доказательную базу Технического регламента Таможенного Союза 014/2011 "Безопасность автомобильных дорог" до конца 2020 года. Это будет способствовать как повышению качества дорожных работ, так и снижению их стоимости.

5. Ввести институт предварительной квалификации при выборе подрядной организации на выполнение дорожных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту путем определения понятия «предварительный квалификационный отбор» и утвердить Постановлением Правительства Российской Федерации предлагаемый порядок проведения предварительной квалификации в дорожной отрасли, расширив действие статьи 57 «Особенности проведения двухэтапного конкурса» федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

6. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 01.10.2020) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» с целью определения расчета стоимости работ за проведение экспертизы проектной документации в объеме проверки сметной стоимости капитального ремонта линейных объектов.

7. Внести в Градостроительный кодекс РФ понятия «Обоснование инвестиций» и «Рабочая документация» как отдельных стадий проектирования.

8. Усовершенствовать антидемпинговый механизм при проведении конкурса на право проводить проектные работы, наделив заказчика правом использовать дифференцированную систему оценки заявок в зависимости от ценового предложения участника и распространить действие части 7 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ на конкурсы (в том числе двухэтапные), объектом которых является закупка проектных работ.

9. Создать правовую основу функционирования «единого окна» для получения исчерпывающих исходных данных в строительстве по типу многофункциональных центров «Мои документы» на основе Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). С этой целью:

- придать соответствующий статус, обеспечивающий отсутствие необходимости получения сведений из иных источников при выполнении предпроектных, проектных и строительно-монтажных работ;
- закрепить обязанность уполномоченных органов власти и организаций вносить в ИСОГД сведения, необходимые для выполнения указанных работ;
- обеспечить заказчикам строительства прямой и простой доступ к сведениям ИСОГД;
- обеспечить правовую защищенность решений, принятых на основании сведений ИСОГД, в случае не внесения уполномоченными органами власти и организациями необходимых данных в информационную систему;
- исключить возможность установления уполномоченными органами власти новых зон с особыми условиями использования территории, которые затрагивают ранее установленные границы размещения объектов капитального строительства.

10. С целью совершенствования системы ценообразования и обеспечения ее соответствия реальным затратам при проведении дорожных работ считать необходимым:

- ускорить работу по формированию нового обоснованного и достоверного базисного уровня цен по состоянию на 01.01.2021. Внести корректировки в Федеральный сборник сметных цен (ФССЦ) в части современных

дорожно-строительных материалов, в том числе на асфальтобетонные смеси по новым стандартам;

- предусмотреть на законодательном уровне дальнейшее использование субъектами Российской Федерации Территориальных единичных расценок (ТЕР) и Территориальных сборников средних сметных цен (ТССЦ), с учетом их актуализации и пересчета в новый базисный уровень цен по состоянию на 01.01.2021;
- разработать и обновить сметные нормативы в области дорожного проектирования, в том числе пересмотреть нормативы с привязкой начисления накладных расходов (НР) и сметной прибыли (СП) от стоимости строительства, а не от фонда оплаты труда;
- ускорить разработку ресурсно-технологических моделей (РТМ) по объектам строительства «Автомобильные дороги» для каждого региона. Незамедлительно пересмотреть индексы по объектам «Автомобильные дороги» в целом и по элементам затрат, формирующие инвестиционную стоимость объектов.