



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074
Тел. (495) 539-21-66, (495)539-21-87
Факс (495) 632-87-83
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Руководителям предприятий
(по списку)

03.10.2016 № 62153/17

На № _____ от _____

О проекте технического задания

Во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № АД-П9-80пр Минэкономразвития России подготовлен и письмом от 21 сентября 2016 г. № 28555-НП/Д07и представлен в Минпромторг России на рассмотрение проект технического задания на разработку концепции государственной программы повышения энергетической эффективности на период до 2030 года.

Прошу рассмотреть проект указанного технического задания и до 7 октября 2016 г. представить в Департамент металлургии и материалов Минпромторга России в установленном порядке, а также на электронную почту mikut@minprom.gov.ru, предложения и замечания по вышеуказанном вопросу.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Директор Департамента
металлургии и материалов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1A52B8000200BD018625
Кому выдан: Чигирь Илья Андреевич
Действителен: с 01.06.2016 до 01.06.2017

И.А. Чигирь

Микуть А.В.
Тел. (495) 632-88-88 (доб. 19-85)



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

21.09.2016 № 28555-НП/БО74

На № _____ от _____

О проекте технического задания

Поручение Правительства
Российской Федерации
от 24 мая 2016 г. № АД-П9-80пр

Минэкономразвития России во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № АД-П9-80пр подготовило и направляет на рассмотрение проект технического задания по разработке концепции государственной программы повышения энергетической эффективности на период до 2030 года (далее – проект технического задания).

Просьба рассмотреть проект технического задания в возможно короткий срок.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Н.Р. Подгузов

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

по разработке Концепции Государственной программы повышения энергетической эффективности на период до 2030 года

Актуальность

В связи с передачей функций по координации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности от Минэнерго России в Минэкономразвития России необходимо предпринять ряд действий по перезагрузке государственной политики в этой сфере.

Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2446-р. Она охватывала проблематику энергосбережения и повышения энергетической эффективности в российской экономике в целом с детализацией по секторам экономики. Однако постановлением Правительства РФ от 06.06.2013 N 479 принятый документ признан утратившим силу.

Распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 N 512-р была утверждена другая программа «Энергоэффективность и развитие энергетики». Однако и этот документ вскоре утратил силу.

Наконец, постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 321 была утверждена новая государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»

При этом вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в секторах экономики, выходящих за рамки ТЭК, из программы были исключены.

В Госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 2446-р, было включено 89 целевых индикаторов, которые комплексно отражали прогресс в повышении энергоэффективности во всех секторах экономики. В пришедшей ей на смену Госпрограмме «Энергоэффективность и развитие энергетики» содержалось всего семь целевых индикаторов. К ним также можно добавить показатель *снижения энергоёмкости ВВП за счет реализации мер программы*, определенный для всей программы. По отчету Минэнерго России этот показатель снизился на 5,94% по сравнению с 2007 г. Методика получения этой оценки неясна. Целевые задания определялись с учетом объемов софинансирования региональных программ, которое в 2015 г. было прекращено. Новые механизмы стимулирования в 2015 г. не запускались. В программе остались только мероприятия по энергоэффективности в ТЭК и информационные мероприятия. Поэтому фактически энергоёмкость ВВП за годы действия Госпрограммы (в 2014 г., и в 2015 г.) почти не снижалась.

В итоге к 2015 г. энергоёмкость ВВП снизилась только на 8% вместо запланированных 25-26% согласно графику выполнения требования Указа Президента №889 о снижении и энергоёмкости ВВП на 40% к 2020 г. В новой Энергетической стратегии решение задачи снижения энергоёмкости на 40% отнесено на 2035 г. К примеру, в Китае решили снизить энергоёмкость в 2010-2016 гг. на 16%, а снизили на 19%.

После 2007 г. технологические разрывы с лучшими зарубежными показателями по энергоэффективности немного сократились, но остаются довольно значительными. Россия так и осталась на 132-м месте из 142 стран по уровню энергоэффективности экономики. Энергоёмкость ВВП России в 2 раза выше среднемировой, в 2,5 раз выше средней по ОЭСР, в 2,2 раза выше, чем в США, в 3 раза выше, чем в Германии и Японии. В рейтинге Американского совета по

энергоэффективной экономике из 23 крупных стран Россия занимает только 16-е место. Россия очень медленно продвигается по пути сокращения технологического разрыва. Вклад технологического фактора в снижение энергоемкости не превышал 1% в год.

При этом, в последние несколько лет в деятельности по повышению энергоэффективности началось обратное движение. Характерным индикатором этого является сокращение инвестиций в проекты по повышению энергоэффективности. Россия и ранее тратила на цели повышения энергоэффективностикратно меньше, чем ведущие страны, но даже эти объемы финансирования сократились.

Из 20 млрд. руб., которые предполагалось выделить на энергоэффективность из федерального бюджета в 2015-2017 гг., в процессе «бюджетной оптимизации» выделено только 2 млрд. руб. В других странах коэффициент финансового рычага (способность привлекать частные средства на 1 долл., выделенный из бюджета), равен: 3 в ЕС; 4 в США и 6 в Китае. Тот факт, что федеральный бюджет забрал почти 6 млрд руб. в год, привел к снижению расходов из региональных и местных бюджетов еще на 12 млрд руб., а всего – на 18 млрд. Умножим это на 3 или 6 и получим, что расходы из внебюджетных источников упали еще 54-108 млрд руб. Бюджетная «экономия» обернулась снижением финансирования на 72-126 млрд руб. и недополучением ежегодно дополнительных налоговых доходов на 20-40 млрд руб.

Контрастом этому служит ситуация в США, где выделяются самые большие годовые расходы на повышение энергоэффективности в мире (при сравнении с отдельными странами) с объемом финансирования во всех секторах 61 млрд долл. в 2011 г. Эти дополнительные расходы в повышение энергоэффективности являются составной частью инвестиций в энергоэффективное оборудование и здания в размере 470 млрд долл. Основными инструментами финансирования за счет бюджетных источников стали налоговые кредиты, субсидии на НИОКР, гарантии по кредитам и прямые субсидии. На внебюджетные расходы приходится 49,5 млрд долл., или 81% всех расходов.

Основным инструментом проведения государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности является Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Приоритеты и меры господдержки разных направлений развития энергетики в Госпрограмме переносят на будущее старые приоритеты и резко контрастируют с приоритетами, которые определены на будущее для ведущих стран мира. Цель Госпрограммы: надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду. Программа состоит из 7 подпрограмм с общим бюджетом 108 млрд руб. на 2013-2020 гг. Две подпрограммы (развитие нефтяной отрасли и развитие газовой отрасли) не имеют бюджетного финансирования. Еще на две подпрограммы (энергосбережение и повышение энергетической эффективности и развитие использования возобновляемых источников энергии) в 2015 г. предполагалось выделить только 3,8% бюджетных ассигнований по Госпрограмме, а в 2016 г. – 1,4%. По масштабам бюджетного финансирования явно доминируют три подпрограммы: развитие и модернизация электроэнергетики, реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности и «обеспечение реализации государственной программы».

В ходе одной из корректировок Госпрограммы были исключены расходы на софинансирование региональных программ энергоэффективности за счет перераспределения средств в пользу подпрограмм «реструктуризация и развитие угольной промышленности» и «обеспечение реализации государственной программы». В странах ОЭСР на 2014-2035 гг. намечено вложить в повышение энергоэффективности 4630-6807 млрд долл. в ценах 2012 г. против 3840-4645 млрд долл. инвестиций в нефтяную промышленность, 2801-3296 млрд долл. – в газовую и 167-250

млрд долл. – в угольную. В электроэнергетике из 6157-7608 млрд долл. капитальных вложений на долю ВИЭ приходится 2736-3915 млрд долл.¹ В Китае капитальные вложения в повышение энергоэффективности должны составить в эти годы 1566-2526 млрд долл., в добычу нефти – 828-1072 млрд долл., газа – 654-657 млрд долл., топливную электроэнергетику – 404-727 млрд долл., АЭС – 293-510 млрд долл., а в возобновляемые источники энергии – 1174-1720 млрд долл. Аналогичные оценки инвестиционных приоритетов дает и МГЭИК (2014) (рис. 6.2).

В Госпрограмме, равно как и в проекте «Энергетической стратегии России на период до 2035 года», определены совершенно другие инвестиционные приоритеты. Капитальные вложения в нефтегазовый сектор в «Энергетической стратегии» оценены в 1613-1845 млрд долл. в 2015-2035 гг. На повышение энергоэффективности, которое дает в 2 раза больший эффект в плане обеспечения экономического роста энергетическими услугами, выделяется только 2-5% бюджета капитальных вложений, а на все остальные отрасли ТЭК – 95-97%.

При формировании «Энергетической стратегии», как и при внесении изменений в Госпрограмму, необходимо изменить реальные приоритеты политики, направлений капитальных вложений и государственной поддержки в пользу сфер деятельности, способных в большей степени поддерживать экономический рост и модернизацию экономики и энергетики на основе инновационных технологий.

Ни один из 7 целевых индикаторов Госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики», не характеризует прогресс в сфере повышения энергоэффективности экономики. Все они дают лишь формальную оценку интенсивности отдельных усилий по реализации программы, а не оценку их результативности в плане повышения энергоэффективности. Более того, все 7 индикаторов не имеют под собой основы – данных официальной статистики, поэтому верифицировать их крайне сложно.

Ниже приводится характеристика как самих целевых индикаторов, так и прогресса в их достижении. Основная часть бюджетных средств в 2015 г. (183 млн руб.) и по плану на 2016 г. расходуется на мероприятие по созданию государственной информационной системы ГИС «Энергоэффективность» и на подготовку на ее основе «Государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в России». Кроме того, за счет этих средств проводится ежегодная конференция ЭНЭС, всероссийские конкурсы по энергоэффективности и осуществляется международное сотрудничество в этой области (у Минэнерго России есть, кроме того, специальная статья по международному сотрудничеству). Опыт использования ресурсов ГИС показал, что качество ее информации недостаточно высокое. Это подтверждается и низкой надежностью данных, представленных в «Государственном докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в России».² Эффективность использования средств, выделяемых на создание ГИС и на подготовку «Государственного доклада», должна быть существенно повышена. Ранее условием выделения субъектам РФ субсидий было предоставление ими информации в ГИС. Теперь, в отсутствие субсидий, качество информации от регионов, которое и прежде вызывало вопросы, стало еще более низким. Кроме того, в 2015 г. было выделено 89,6 млн руб. (исполнено на 59 млн руб.) на проведение НИОКР. На 2016 г. средства на НИОКР не выделены вовсе. Значения индикаторов 5, 6 и 7 в 2015 г. не достигнуты.

¹ IEA. 2014. World Energy Investment Outlook. OECD/IEA. Paris.

² Башмаков И.А. и А.Д. Мышак, 2016. Динамика потребления энергии и энергоемкости ВРП в регионах России. Езда с поднятым капотом. 2016. «Энергосбережение».

В 2014 г. было принято решение о том, чтобы в 2015-2017 гг. не выделять регионам субсидии на реализацию программ по повышению энергоэффективности. Предусмотренные ранее средства, в основном, были перераспределены на реализацию подпрограмм по угольной промышленности и по обеспечению реализации Госпрограммы. Из 20 млрд руб., ранее предусмотренных на 2015-2017 гг., 18 млрд руб. были перераспределены на подготовку инфраструктуры для проведения чемпионата мира по футболу 7,1 млрд руб., на подпрограмму по углю – 4,6 млрд руб. и на содержание Минэнерго России – еще 4,3 млрд руб.

Отмена субсидий регионам нанесла существенный ущерб реализации Госпрограммы и экономике России, которая является одной из самых энергоемких в мире. Одной из причин возможной неэффективности было плохое администрирование выделения субсидий: они выделялись регионам только в сентябре-декабре, что не позволяло их использовать с максимальной отдачей в сфере повышения энергоэффективности, где многие работы должны проводиться летом в межотопительный сезон.

Механизмы программы практически не распространялись на промышленность и транспорт. Даже там где пакет механизмов был определен, процесс их реализации заметно задерживался. Пример - задержка разработки требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, которая превысила 6 лет. Требование НПА о снижении нормируемого удельного энергопотребления на единицу площади в расчете на градусосутки отопительного периода для новых зданий как минимум на 15% в 2011-2015 гг. и на 30% в 2016-2019 гг., а для отремонтированных зданий на 15% с 2016 г. выполнены не были, и параметры энергоэффективности остались на уровне 2003 г.

Вывод. Для обеспечения более динамичного снижения энергоемкости ВВП, которое резко замедлилось в последние годы, необходима активизация государственной политики энергосбережения, основой которой должен стать новый вариант Госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2030 года». Эту Госпрограмму нужно подготовить и запустить не позднее 2018 г.

Предлагается:

выделить вопрос Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в отдельную госпрограмму;

вернуться к принятию Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, охватывающей всю экономику, а не только ТЭК. Для этого необходимо провести актуализацию Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года.

установить срок действия новой актуализированной государственной программы – до 2030 года, а горизонт прогнозирования для обоснования программных целей и задач – до 2050 года.

Задачи новой версии Госпрограммы по повышению энергоэффективности

В новом варианте Госпрограммы необходимо предусмотреть реализацию широкого перечня новых инструментов, охватывающих все сектора энергопотребления в их тесной увязке с другими реализуемыми или запускаемыми механизмами, такими как переход к НДТ. Этот набор механизмов должен обеспечить мобилизацию внебюджетных источников финансирования в разных секторах потребления энергии с максимальным эффектом бюджетного финансового рычага, изменить организацию управления реализацией Госпрограммы, в т.ч. за счет мобилизации организации проектного офиса и мобилизации ресурсов институтов развития, обеспечить заключение долгосрочных целевых соглашений с промышленностью, привлечение энергоснабжающих компаний к реализации мер по повышению энергоэффективности на объектах их потребителей и др. Разработка новой Госпрограммы должна основываться на тщательном анализе практики реализации

политики повышения энергоэффективности, запущенной Указом Президента № 889 и ФЗ № 261-ФЗ, а также более сотни нормативных актов, принятых после 2008 г.

Состав работ по подготовке Концепции нового варианта Государственной программы повышения энергетической эффективности на период до 2030 года должен включать следующие.

Задача 1. Анализ эффективности реализации политики повышения энергоэффективности после 2008 г. на основе мониторинга реализации целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденных предыдущими государственными решениями, по состоянию на 2015 год и количественной оценки результативности принятых мер политики. Выявление основных факторов и барьеров, сдерживавших прогресс в сфере повышения энергоэффективности.

Задача 2. Актуализация интегральных оценок размера и структуры потенциала повышения энергоэффективности за счет перехода на НДТ. Разработка графика возможной реализации потенциала и оценка условий, необходимых для этого. Актуализация состава типовых мероприятий по каждому из секторов экономики. Актуализация группировки структуры секторов экономики - направлений реализации программных мероприятий

Задача 3. Актуализация целевых показателей повышения энергетической эффективности по экономике в целом, по отдельным секторам экономики и по субъектам Российской Федерации на период до 2020 г. и обоснование их значений до 2030 г. и до 2050 г. Определения перечня целевых индикаторов энергоэффективности и их значений на 2020 г., 2030 г. и 2050 г. на основе разработки сценарного прогноза социально – экономического развития Российской Федерации до 2050 г. Разработка сценарного прогнозного топливно-энергетического баланса до 2050 г.

Задача 4. Определение механизмов и мер государственной политики повышения энергоэффективности в секторах экономики и оценка их потенциала по достижению целевых заданий по повышению энергоэффективности. Перечень механизмов должен быть разделен на меры, требующие минимальной подготовки к запуску, и меры, возможность запуска которых требует дополнительного изучения. Список мер потребует корректировки и дополнения в процессе их общественного обсуждения и формирование «дорожной карты» по запуску этих мер.

Меры, направленные на повышение энергоэффективности в электроэнергетике и теплоснабжении, включают:

- долгосрочные целевые соглашения по снижению удельных расходов топлива на отпуск электрической и тепловой энергии от источников энергии;
- долгосрочные целевые соглашения по снижению доли потерь энергии в электрических и тепловых сетях;
- совместное планирование развития электроснабжения и централизованного теплоснабжения на основе технологий когенерации и тригенерации с разработкой комплексных схем развития энергоснабжения (газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения и хладоснабжения, водоснабжения и водоотведения) крупных городов и регионов;
- разработка и регулярная актуализация перспективных муниципальных энергетических программ модернизации систем энергоснабжения (топливоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) изолированных районов;
- меры по стимулированию развития в энергоснабжении городов установок когенерации широкого диапазона мощностей;
- выполнение части производственных и инвестиционных программ энергоснабжающих компаний за счет покупки неэффективной энергии и мощности у потребителей (схема энергоэффективных обязательств «белые сертификаты»);

- внедрение стандартов энергоэффективности для типового генерирующего (в том числе при совместном производстве электрической и тепловой энергии), электросетевого и теплосетевого оборудования, а также ограничения на оборот неэффективных образцов такого оборудования. Введение запрета либо ограничения на применение неэффективного оборудования, в том числе запрет строительства газовых котельных выше определённой величины тепловой мощности (например, от 20 Гкал/час и выше) без применения установок когенерации электрической энергии и тепла;

- создание системы сопоставления параметров энергоэффективности («бенчмаркинг») основного оборудования электростанций, когенерационных установок, котельных, электрических и тепловых сетей;

- совершенствование методического обеспечения деятельности по повышению энергоэффективности в электроэнергетике и централизованном теплоснабжении;

- стимулирование НИОКР в сфере разработки энергоэффективных технологий и повышения энергоэффективности технологических процессов, имеющих конкретный практический результат при внедрении;

- совершенствование системы статистического наблюдения в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, в том числе наблюдения за уровнем эффективности использования энергии;

- создание федерального и региональных револьверных фондов энергосбережения;

- развитие бизнеса энергосервисных компаний в сфере малой генерации, когенерации и теплоснабжения;

- разработка стандартизированных банковских продуктов для финансирования программы «Зелёная энергия».

Изучению на предмет целесообразности применения в электроэнергетике и теплоэнергетике России подлежат:

- торговля квотами на выбросы;

- экологические налоги и налоги на энергию.

Меры, направленные на повышение энергоэффективности в промышленности включают:

- программа «500-500» – долгосрочные целевые соглашения по повышению энергоэффективности и экономии энергии для 500 наиболее энергоёмких предприятий, позволяющие получить экономию 500 млн. руб. к 2030 г.;

- стандартизация типового промышленного оборудования;

- запуск схемы «белые сертификаты»;

- субсидирование разработки программ повышения энергоэффективности средними и малыми промышленными предприятиями и субсидирование или льготное налогообложение приобретения типового промышленного оборудования высоких классов энергоэффективности;

- стимулирование внедрения энергоэффективных технологий и оборудования, введение запрета либо ограничения применения неэффективного оборудования;

- создание региональных револьверных фондов энергосбережения за счет отчисления от тарифов и использование этих средств на реализацию проектов на средних и мелких промышленных предприятиях;

- внедрение схем стимулирования работы ЭСКО в сфере эксплуатации систем типового промышленного оборудования;

- создание системы сопоставления параметров энергоэффективности («бенчмаркинг»);

- введение стандартов и сертификация систем энергоменеджмента и организация подготовки специалистов и обеспечение им информационной поддержки;

- совершенствование договоров на энергоснабжение промышленных предприятий;

- методическое обеспечение деятельности по повышению энергоэффективности в промышленности;
- разработка стандартизированных банковских продуктов для финансирования проектов по повышению энергоэффективности в промышленности;
- НИОКР в сфере повышения энергоэффективности и развитие системы статистического наблюдения за уровнями эффективности использования энергии в промышленности.

Меры, направленные на повышение энергоэффективности в жилых зданиях, включают:

- введение новых целевых требований по эффективности использования энергии на отопление, кондиционирование, ГВС и освещение мест общего пользования жилых зданий. Льготы на строительство энергоэффективных зданий;
- введение требований, классов энергоэффективности и стимулирующих механизмов к повышению энергоэффективности малоэтажных жилых домов, индивидуального жилищного строительства;
- стимулирование применения возобновляемых источников энергии, устройств рекуперации тепла, энергоэффективного оборудования для собственной генерации электрической и тепловой энергии и других энергоэффективных решений и энергоэффективного оборудования в индивидуальном жилищном секторе, на объектах инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан;
- программы повышения энергоэффективности в процессе капитального ремонта МКД. Субсидии из бюджета на капитальный ремонт по энергоэффективным проектам;
- схемы льготного кредитования проектов повышения энергоэффективности в процессе капитального ремонта МКД;
- классификация и рейтинг жилых зданий по уровню энергоэффективности;
- введение стандартов и маркировки энергоэффективности бытовых энергопотребляющих установок;
- создание региональных револьверных фондов энергосбережения за счет отчисления от тарифов и использование этих средств на реализацию проектов в жилищной сфере;
- запуск схемы «белые сертификаты» на объектах жилого фонда;
- программы «Теплый дом» и «Дешевый свет» для малоимущих и в районах «северного завоза»;
- внедрение схем стимулирования работы ЭСКО в жилищной сфере;
- разработка стандартизированных банковских продуктов для финансирования проектов по повышению энергоэффективности в жилищном секторе;
- НИОКР в сфере повышения энергоэффективности и развитие системы статистического наблюдения за уровнями эффективности использования энергии в жилищном секторе.

Меры, направленные на повышение энергоэффективности в бюджетной сфере, включают:

- завершение программы организации обязательного учета потребления энергоресурсов и формирование необходимых условий, при которых эта мера дает экономию бюджетных средств;
- изменения в программе проведения обязательных энергетических обследований на объектах бюджетной сферы;
- изменения в определении целевых заданий по повышению энергоэффективности, а также в системе мониторинга выполнения целевых заданий по повышению энергоэффективности в бюджетной сфере;
- программа доведения объемов комплексных капитальных ремонтов зданий бюджетной сферы до уровня 3-4% от всего фонда зданий;
- введение повышенных требований к энергоэффективности общественных зданий в СНиП и льготы на строительство энергоэффективных зданий;

- введение стандартов и маркировки энергоэффективности бытовых и офисных энергопотребляющих установок (см. раздел 4);
- стимулирование внедрения энергоэффективных технологий и оборудования, введение запрета либо ограничения применения неэффективного оборудования;
- создание региональных револьверных фондов энергосбережения за счет отчислений от тарифов и использование этих средств на реализацию проектов в бюджетной сфере;
- запуск схемы «белые сертификаты» на объектах бюджетной сферы;
- внедрение схем стимулирования работы ЭСКО в бюджетной сфере;
- госзакупки энергоэффективного оборудования;
- рейтинг («бенчмаркинг») и сертификация общественных зданий по уровню энергоэффективности «Энергетические звезды»;
- НИОКР в сфере повышения энергоэффективности в бюджетной сфере и развитие системы статистического наблюдения за уровнями эффективности использования энергии в бюджетной сфере.

Меры, направленные на повышение энергоэффективности на транспорте, включают:

- долгосрочные целевые соглашения для железнодорожного и трубопроводного транспорта в рамках программы «500-500»;
- стандарты топливной экономичности новых автомобилей;
- стимулирование развития электромобильного транспорта;
- стимулирование покупки автомобилей с низким удельным расходом топлива (гибридные и малолитражные автомобили);
- госзакупки энергоэффективного транспортного оборудования;
- стимулирование внедрения энергоэффективных технологий и оборудования, введение запрета либо ограничения применения неэффективного оборудования;
- предоставление гарантий по займам производителям автомобилей на программы повышения топливной экономичности их продукции;
- требования к городскому транспортному планированию;
- организация курсов по энергоэффективному вождению;
- НИОКР в сфере повышения энергоэффективности и развитие системы статистического наблюдения за уровнями эффективности использования энергии на транспорте.

Изучению на предмет целесообразности применения в транспортном секторе России подлежат:

- налоги на топливо;
- налоги на покупку автомобиля, транспортный налог, налоги за пользование транспортной и городской инфраструктурой.

Задача 5. Определение механизмов и мер государственной политики повышения энергоэффективности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и оценка их потенциала по достижению целевых заданий по повышению энергоэффективности

- совершенствование показателей оценки эффективности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности региональной экономики;

- внедрение систем муниципального энергоменеджмента и информационных систем мониторинга потребления энергоресурсов;

- введение в структуру органов исполнительной власти региональных энергоменеджеров;

- введение критериев энергоэффективности при разработке и утверждении региональных схем и программ развития газоснабжения, теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры;

- введение критериев энергоэффективности при разработке и утверждении региональных программ развития здравоохранения, образования, объектов социальной инфраструктуры, муниципального общественного транспорта;

Задача 6. Пропаганда и популяризация энергоэффективности и энергосберегающего образа жизни

- проведение выставок и конференций, фестивалей;
- проведение массовой кампании в прессе, выпуск популярных изданий по темам энергоэффективности;
- создание моды на энергоэффективное поведение, на энергоэффективный образ жизни, на энергоэффективное индивидуальное жилищное строительство и т.д.;
- поддержка общественных некоммерческих профессиональных объединений, задачей которых является продвижение идей энергоэффективности, энергоэффективных технологий;
- информационная поддержка лучших практик в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

Задача 7. Обучение школьников, студентов, специалистов в рамках дополнительного образования, госслужащих, население, пенсионеров (обучение на всем жизненном цикле) в сфере энергоэффективности

- разработка и внедрение учебно-методических материалов для школьников, для учителей средних школ по вопросам энергосбережения и эффективного использования энергетических ресурсов;

- разработка и внедрение учебно-методических материалов по вопросам энергосбережения и эффективного использования энергетических ресурсов для среднего профессионального образования и высших учебных заведений;

- разработка образовательных модулей по вопросам энергосбережения и эффективного использования энергетических ресурсов и их массовое внедрение для различных категорий специалистов: архитекторов, сотрудников управляющих компаний в сфере ЖКХ, специалистов региональных фондов капитального ремонта МКД, государственных служащих и т.д.;

- разработка образовательных модулей по вопросам энергосбережения и эффективного использования энергетических ресурсов и их массовое внедрение для различных категорий граждан: жителей многоквартирных домов, прошедших капитальный ремонт, сотрудников компаний, где внедряются мероприятия по повышению энергоэффективности с применением энергосервисных контрактов и др.;

- укрепление научно-технической базы университетов с целью содействия развитию ведущих учебных заведений в сфере энергоэффективности;

- создание межрегионального центра профессионального образования и системы дистанционного обучения и распространения знаний на основе модели массового дистанционного обучения (МДО) – Massive Open Online Courses (MOOC).

Задача 8. Формирование архитектуры управления Государственной программой повышения энергетической эффективности. Актуализация механизмов реализации Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности (создание Межведомственной комиссии под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, ведомственные и региональные программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, соглашения уполномоченных органов власти с

коммерческими компаниями, и т.д.). Разработка концепции проектного офиса Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, создаваемого на базе Внешэкономбанка с привлечением других государственных институтов развития и профильных технологических платформ.

Задача 9. Формирование системы финансирования Государственной программы повышения энергетической эффективности. Анализ опыта финансирования программ повышения энергоэффективности за рубежом. Определение необходимых средств для финансирования программы и источников их мобилизации. Определение места бюджетного финансирования и «коэффициентов финансового рычага» в разных секторах. Оценка возможностей привлечения тарифных источников финансирования. Разработка концепции гарантийного фонда на базе Внешэкономбанка, для проектов, реализуемых с применением энергосервисных контрактов. Создание факторинговых компаний и снятие барьеров применения факторинга для энергосервиса. Разработки стандартизированных банковских продуктов для финансирования проектов по повышению энергоэффективности.

Задача 10. Разработка концепции информационно-аналитического обеспечения реализации Государственной программы повышения энергетической эффективности. Формирование российской системы учета повышения энергоэффективности и экономии энергии, которая должна состоять из четырех основных элементов: единого топливно-энергетического баланса; данных статистики по производству наиболее энергоемких товаров, услуг и видов работ; иерархической системы индикаторов энергоэффективности, учитывающих технологический прогресс в этой сфере; дополнительных данных, таких как градусосутки отопительного периода, цены на энергоресурсы и др. Эта система должна позволять проводить мониторинг процесса повышения энергоэффективности во всех секторах экономики и оценивать вклад отдельных факторов в этот процесс. Модернизация и переформатирование государственной информационной системы ГИС «Энергоэффективность».

Реализация перечисленных выше задач должна позволить сформировать Концепцию нового варианта Государственной программы повышения энергетической эффективности на период до 2030 года.

Подходы и Концепцию новой госпрограммы целесообразно рассмотреть на заседании Госсовета посвященного году экологии, которое планируется провести в декабре 2016 года. Она должна быть согласована с предполагаемой к разработке «Стратегией «зеленой» экономики России» и «Стратегией долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов».

На этой основе Госпрограмму можно будет разработать и утвердить до конца первого полугодия 2017 года.

