



**О внесении изменений в Федеральные законы
«О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

Начальник Правового департамента

Бынков Вадим Иванович

11 июля 2019 года



Законодательные предложения ОАО «РЖД»

Изменения касаются вопросов:

- обеспечение перевозок грузовыми вагонами и организация перевозок грузов;
- инвестирование в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Предложения направлены в Минтранс России письмами:

- от 4 марта 2019 года №ИСХ-3871 с изменениями в Федеральные законы «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;
- от 22 апреля 2019 года №ИСХ-7443 с изменениями в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Фактические составляющие перевозки



услуги инфраструктуры



передвижение локомотивом
операции по приему и
выдаче груза



обеспечение вагонами

Нормативное регулирование операторской деятельности

Закон о железнодорожном транспорте (статья 2)

Оператор железнодорожного подвижного состава, контейнеров - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие железнодорожный подвижной состав, контейнеры на праве собственности или ином праве и оказывающие юридическим или физическим лицам услуги по предоставлению железнодорожного подвижного состава, контейнеров для перевозок железнодорожным транспортом.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2013 № 626

«Об утверждении Положения об основах правового регулирования деятельности операторов железнодорожного подвижного состава и их взаимодействия с перевозчиками».

Нормативное регулирование операторской деятельности (продолжение)

Нерешенные проблемы:

- отличие оператора от иного владельца вагонов;
- обеспечение перевозок вагонами;
- ответственность операторов за техническое состояние вагонов.

Экспертное заключение № 02/2019-ЭЗ от 17 июня 2019 г. касательно предложений по внесению корректировок в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Требования к перевозчику (статьи 12 Закона и 5 Устава)

Исключено требование по владению грузовыми вагонами.

Исключена ссылка на договор оказания услуг локомотивной тяги.

Перевозка осуществляется:

пассажиров и багажа:

- в вагонах перевозчика;

грузов:

- в вагонах оператора, грузоотправителя;
- в вагонах перевозчика только при наличии у него таких вагонов.

Требования к перевозчику (продолжение)

Вопросы Совета потребителей

Учет особенностей перевозок пассажиров в поездах, сформированных из вагонов разных перевозчиков.



Принадлежность вагонов для перевозки грузобагажа.



Варианты решения

Статья 12 Закона:

При осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров допускается постановка пассажирских вагонов одного перевозчика в состав поезда формирования другого перевозчика.

В этом случае порядок и условия взаимодействия перевозчиков по формированию поезда и осуществлению перевозки определяются заключаемым между ними договором.

Статья 5 Устава:

Перевозка грузобагажа в пассажирском, почтово-багажном поезде осуществляется в вагонах перевозчика.

Перевозки повагонными отправками грузобагажа осуществляются в вагонах, контейнерах операторов.

Основные требования к операторам подвижного состава

Статья 12.1 Закона

- оказание услуг по предоставлению грузовых вагонов для перевозок неограниченному кругу лиц;
- недискриминационный характер услуг;
- членство в СРО операторов как условие осуществления деятельности.

Статья 20 Закона

Оператор - участник перевозочного процесса.

Статья 22.1 Закона

Оператор обязан соблюдать требования по обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, безопасности перевозок грузов, экологической, пожарной, промышленной безопасности, охраны труда, единства измерений, санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Оператор и Кэптивная компания

Оператор – это владелец вагона, действующий на рынке оказания услуг по предоставлению вагонов неограниченному кругу лиц.

Кэптивная компания – это не оператор: предоставляет вагоны внутри холдинга и не выходит на рынок оказания услуг по предоставлению вагонов неограниченному кругу лиц.

Недискриминационный характер услуг операторов

**Суть
недискриминационного
характера услуг
операторов**



Единые принципы
формирования цен на
вагоны



Утверждение СПО операторов
единых стандартов и правил
осуществления деятельности

Саморегулируемая организация как формат регулирования деятельности операторов (статья 12.1. Закона)

Регулирование деятельности операторов возможно:

- государством - через установление обязательных требований в законах и подзаконных актах;
- самими операторами – через систему саморегулирования.

Предлагается:

- саморегулирование через установление СРО стандартов и правил осуществления деятельности операторов;
- единая саморегулируемая организация операторов.

Единые профессиональные объединения

Российский союз автостраховщиков (глава V Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

Национальный союз страховщиков ответственности (глава 5 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»).

Обеспечение вагонами перевозок особо значимых грузов (статья 5 Устава)

Операторы - обязаны обеспечивать вагонами перевозки особо значимых грузов;

Правительство РФ - устанавливает порядок определения особо значимых грузов;

Минтранс России - является органом по взаимодействию с другими госорганами для определения потребности в перевозках;

СРО операторов - определяет порядок обеспечения перевозок вагонами.

Обеспечение вагонами перевозок особо значимых грузов (продолжение)

Предложения в проект акта Правительства Российской Федерации:

- порядок и условия отнесения грузов к особо значимым;
- порядок взаимодействия государственных органов по определению потребностей в перевозках таких грузов;
- порядок взаимодействия Минтранса России с единой СРО операторов.

Распределение ответственности за техническую исправность вагонов (статьи 20 и 25 Устава)

Перевозчик обеспечивает проверку технической исправности груженых или порожних вагонов при приеме их к перевозке.

Оператор обеспечивает подготовку вагонов под погрузку и отвечает за техническую исправность своих вагонов.

Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры

Наши предложения:

- договор об организации перевозок может заключаться на условиях, позволяющих грузовладельцам инвестировать в развитие инфраструктуры (статья 10 Устава);
- особенности перевозок на участках с ограниченной пропускной/провозной способностью (статья 10.1 Устава).

Варианты технологии работы на ограниченных участках инфраструктуры:

- развитие инфраструктуры в интересах грузоотправителя/грузополучателя и за его счет (статья 10 Устава);
- приоритетный доступ для отдельных видов перевозок (статьи 10, 10.1 Устава);
- особенности технологии перевозок в части приема заявок, приема к перевозке, переадресовки, сроков доставки (статья 10.1 Устава).

Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры (продолжение)

Поручение Президента Российской Федерации по вопросу развития портовых мощностей на полуострове Тамань от 7 июня 2016 г. № Пр-1100 о законодательном закреплении возможности заключения между ОАО «РЖД» и организациями, инвестирующими в развитие инфраструктуры, соглашений о **приоритетном доступе** к железнодорожным перевозкам.



Правительство Российской Федерации устанавливает порядок определения приоритета и очередности перевозок.