

ВЫПИСКА из протокола № 1/2017
заседания Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД»
и его дочерних и зависимых обществ
при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации

Дата проведения: 14 февраля 2017 года.

Форма проведения: очно-заочная форма.

В заседании приняли участие 14 из 16 членов Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних и зависимых обществ при Правительственной комиссии по транспорту Российской Федерации (далее по тексту – Совет потребителей):

1. Гераскин Вадим Викторович;
2. Добринов Николай Иванович;
3. Дунаев Олег Николаевич;
4. Илатовский Денис Викторович;
5. Калетин Сергей Владимирович;
6. Киндер Глеб Вячеславович;
7. Курбатов Михаил Юрьевич;
8. Мироненко Максим Владимирович;
9. Нарышкин Сергей Юрьевич;
10. Недзвецкий Антон Евгеньевич – представил письменное мнение;
11. Петропавловский Валерий Сергеевич - представил письменное мнение;
12. Тарасенко Владимир Иванович;
13. Южанов Илья Артурович;
14. Янков Кирилл Вадимович.

Кворум для проведения заседания Совета потребителей 14 февраля 2017 года имеется.

Список приглашенных участников прилагается (приложение № 1 к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Протокольные вопросы.

1.1. Об утверждении формы проведения заседания Совета потребителей 14 февраля 2017 года.

1.2. Об утверждении регламента проведения заседания Совета потребителей 14 февраля 2017 года.

2. О позиции Совета потребителей по проекту Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года, разработанной

Министерством экономического развития Российской Федерации (от 16 декабря 2016 г.).

3. О позиции Совета потребителей по порядку предоставления в 2017 г. субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава.

4. О продлении срока службы локомотивов, эксплуатируемых на путях необщего пользования.

5. О вопросах инвестиционной деятельности ОАО «РЖД».

5.1. Об итогах общественно-экспертных слушаний результатов ТЦА объектов проектов «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» и «Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна, включая обход Краснодарского узла» в 2015-2016 годах.

5.2. О позиции Совета потребителей по представленным ОАО «РЖД» (Вх. № 30 от 01.02.2017 г.) материалам по проекту «Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему».

6. Разное.

6.1. Об обращении СОЖТ касательно внесения изменений в Налоговый кодекс в части применения налоговых льгот по налогу на движимое имущество (вагоны) в субъектах РФ.

По вопросу 2. О позиции Совета потребителей по проекту Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года, разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации (от 16 декабря 2016 г.).

Докладчик: С.Ю. Нарышкин.

В обсуждении приняли участие: В.В. Гераскин, О.Н. Дунаев, Д.В. Илатовский, С.В. Калетин, М.Ю. Курбатов, В.А. Максимушкин, С.Ю. Нарышкин, М.А. Никитина, И.А. Южанов.

В ходе обсуждения члены, эксперты Совета потребителей и приглашенные высказали следующие позиции:

1. Рассматриваемый проект Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации (от 16 декабря 2016 г.) (далее – ЦМ), фактически закрепляет текущую ситуацию на рынке грузовых перевозок и необходимо определить отношение Совета потребителей к этой ситуации.

2. ЦМ является толерантной и эластичной, позволяя принимать решения в зависимости от складывающихся на рынке условий.

3. Необходимо вернуться к ранее направленным в ФОИВ замечаниям и предложениям Совета потребителей и отметить, что ЦМ подлежит одобрению с учетом текущего обсуждения и ранее направленных предложений.

4. Источниками нового строительства, модернизации и реконструкции инфраструктуры общего пользования должны выступать не только частные инвестиции, но и средства ОАО «РЖД» и государства.

5. Заключение с инвесторами договоров на принципах take-or-pay не должно нарушать принципа публичности услуг по перевозке грузов для других пользователей.

6. Проведению эксперимента по допуску частных перевозчиков на сеть общего пользования должно предшествовать моделирование ситуации с оценкой технологических, тарифных и структурных рисков для ОАО «РЖД» и всех иных участников перевозочного процесса.

7. Положения ЦМ о проведении эксперимента с организацией «пилотных» проектов по созданию локальных перевозчиков содержат потенциально высокий риск разбалансирования рынка перевозок, целесообразно обсудить исключение их из ЦМ.

8. Положения ЦМ о проведении эксперимента с организацией «пилотных» проектов по созданию локальных перевозчиков не содержат рисков для разбалансирования технологии ОАО «РЖД» и рынка перевозок, необходимо сохранить возможность проведения экспериментов в ЦМ.

9. Необходимо активизировать процесс раскрытия ОАО «РЖД» информации по работе бизнес/блоков для оценки их эффективности.

10. ОАО «РЖД» предлагает поддержать частные инвестиции в инфраструктуру общего пользования и «take-or-pay», рассмотреть вопрос о проведении эксперимента с организацией «пилотных» проектов по созданию локальных перевозчиков после завершения периода внутренней «оптимизации» ОАО «РЖД» (1 этапа ЦМ по версии ОАО «РЖД»), отказаться от выделения в тарифе локомотивной составляющей и отказаться от избыточной детализации направлений совершенствования системы тарифообразования.

Решили.

2.1. Указать, что положения проекта Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года о приоритетном доступе инвестирующих

организаций к железнодорожной инфраструктуре общего пользования в рамках заключения долгосрочных контрактов инвесторов с ОАО «РЖД», в том числе контрактов типа «take-or-pay», в условиях дефицита пропускных способностей железнодорожной инфраструктуры содержат высокие риски нарушения условий публичности договоров перевозки грузов, понуждения грузоотправителей к заключению кабальных договоров и другие,

и рекомендовать исключить положение о приоритетном доступе инвестирующих организаций к железнодорожной инфраструктуре общего пользования из проекта Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года.

Результаты голосования:

«за» - 13, «против» -1, «воздержались» – нет.

Решение принято.

2.2. Отметить, что организация «пилотных» проектов в качестве эксперимента по созданию института локальных перевозчиков позволит сформировать и апробировать технологию функционирования локальных перевозчиков и их взаимодействия с владельцем инфраструктуры, общесетевым перевозчиком и грузовладельцами, а также отработать модель конкуренции между перевозчиками, и поддержать проведение вышеназванного эксперимента.

Результаты голосования:

«за» - 10, «против» - 4, «воздержались» – нет.

Решение принято.

2.3. Поддержать предусмотренное проектом Целевой модели стимулирование повышения прозрачности и эффективности работы ОАО «РЖД» путем внутреннего разделения деятельности по предоставлению услуг инфраструктуры и перевозочной деятельности с соответствующей переработкой систем управленческого учета и тарифного регулирования, с последующей организацией взаимодействия в форме «хозрасчета» между подразделениями по организации содержания и обслуживания инфраструктуры и тяговых ресурсов и подразделениями по управлению перевозочным процессом.

Результаты голосования:

«за» - 11, «против» - 2, «воздержались» – нет.

В голосовании приняли участие 13 членов Совета потребителей.

Решение принято.

2.4. Поддержать проект Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2020 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации (редакция от 16 декабря 2016 г.) (Приложение № 3 к

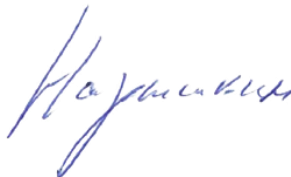
настоящему протоколу) с учетом вышеназванных предложений Совета потребителей и предложений, утвержденных протоколом Совета потребителей № 11/2016 от 18.08.2016 г. (Приложение № 4 к настоящему протоколу).

Результаты голосования:

«за» - 11, «против» - 1, «воздержались» – 2.

Решение принято.

Ответственный секретарь



С. Ю. Нарышкин