



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

02.11.2017 № 04-01/22832-ИС

На № _____ от _____

ОАО «РЖД»

СРО «Союз операторов
железнодорожного транспорта»

Совет потребителей по вопросам
деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних
и зависимых обществ при Правительстве
Российской Федерации

В целях исполнения письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 31.10.2017 № П9-56875 (копия прилагается) Департамент государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России направляет доклад ФАС России с предложениями по ограничению роста стоимости аренды полувагонов.

Прошу сообщить позицию по предложениям ФАС России до 08.11.2017, в том числе на адрес электронной почты bakotinama@mintrans.ru.

Приложение: на 5 л.

Директор Департамента
государственной политики в области
железнодорожного транспорта

В.А. Петренко



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0234

Владелец: Петренко Вячеслав Александрович

Действителен с 22.12.2016 до 22.12.2017

Бакотина Мария Александровна
8 499 495 00 00 (доб. 16 01)

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"31" октября 2017 г.

ВРУЧИТЬ НЕМЕДЛЕННО

№ П9-56875

Минтранс России (созыв)

МОСКВА

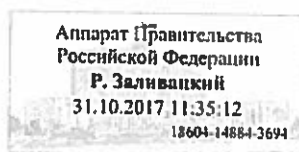
Минпромторг России

ОАО "РЖД"

Совет потребителей по вопросам
деятельности ОАО "РЖД" и его
дочерних и зависимых обществ
105028, г.Москва, Спартаковская пл.,
дом 16/15, стр.1

Взамен ранее направленного письма от 27 октября 2017 г. № П9-56457 просьба в срок до 14 ноября 2017 г. представить в Аппарат Правительства Российской Федерации для доклада руководству Правительства Российской Федерации позицию по сути предложений ФАС России, направленных во исполнение пункта 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 22 сентября 2017 г. № ДМ-П111-62пр "О ходе проведения в 2017 году сезонных полевых работ", и оценке минимальных рисков.

Заместитель директора Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации



Р.Заливацкий



АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"27" октября 2017 г.

№ П9-56457

МОСКВА

Минпромторг России

Минтранс России

ОАО "РЖД"

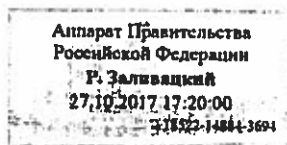
Совет потребителей по вопросам
деятельности ОАО "РЖД" и его
дочерних и зависимых обществ
105028, г.Москва, Спартаковская пл.,
дом 16/15, стр.1

Направляется доклад ФАС России во исполнение пункта 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 22.09.2017 № ДМ-Ш1-62пр "О ходе проведения в 2017 году сезонных полевых работ" с предложениями по ограничению роста стоимости аренды вагонов.

Просьба рассмотреть в части своей компетенции, представить позицию по сути предложений и оценке минимальных рисков в Аппарат Правительства Российской Федерации для доклада руководству Правительства Российской Федерации в срок до 14 ноября 2017 г.

Приложение: вх. 2-123029 от 20.10.2017 на 3 л. (копии)

Заместитель директора Департамента
промышленности и инфраструктуры
Правительства Российской Федерации



Р.Заливацкий





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

20.10.2017 № УА/72533-ПР/17

На № _____ от _____

Правительство Российской
Федерации

Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103274

239558

2017 г.



О выполнении п. 5 протокола
№ ДМ-П11-62пр от 22.09.2017

Федеральная антимонопольная служба во исполнение пункта 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22.09.2017 № ДМ-П11-62пр «О ходе проведения в 2017 году сезонных полевых работ» по вопросу предложений по возможности ограничения роста стоимости аренды вагонов сообщает.

Услуги по аренде (предоставлению) вагонов под грузовые перевозки оказываются операторами подвижного состава по нерегулируемым ценам. За последнее время указанные ценыкратно выросли, например, на полувагоны со среднего уровня 500 руб./ вагон/ сутки в 2014-2015гг до 1400-1500 руб./ вагон/ сутки в III квартале 2017 года.

Указанное повышение цен эквивалентно около 150 млрд руб. в год дополнительной нагрузки на экономику грузоотправителей. В основном повышение цен переложено на производителей строительных, лесных грузов, углей, руды, зерна, удобрений. Транспортная составляющая для данных грузов, в совокупности с тарифной индексацией ОАО «РЖД», выросла на 20-30% в течении 2016 года и на 15-20% в 2017 году.

По расчетам ФАС России, экономически обоснованный уровень цен на предоставление полувагонов составляет не выше 800 руб./ вагон/ сутки. Данная цена позволяет содержать средний по возрасту вагонов парк, в том числе обслуживать лизинговые платежи по новым вагонам. Соответствующие расчеты с проектом методики мониторинга цен на предоставление вагонов направлены в Правительство Российской Федерации письмом от 15.07.2016 № АР/48602-ПР/16.

ФАС России заведено дело по факту нарушения антимонопольного законодательства против ОАО «ФГК» и ОАО «РЖД». Компании подозреваются в осуществлении согласованных действий по повышению цен в результате



локального дефицита полувагонов. Установлено, что ОАО «ФГК» не выполняет своей задачи по балансированию рынка и сдерживанию цен, а, наоборот, способствует увеличению цен. Рассмотрение дела затягивается в связи с проведением экспертиз, необходимость которых вызвана действиями адвокатов ОАО «ФГК».

Повышение цен на предоставление вагонов не привело к адекватному увеличению закупок нового подвижного состава. Крупнейшие частные операторы направили прибыль на выплату рекордных дивидендов по итогам 2016 года, а ОАО «ФГК» существенно увеличили расходы, в том числе на выплату вознаграждений. Операторы подвижного состава заработали прибыли в условиях оттока маржинальных грузов с железной дороги, что противоречит государственным интересам, негативно влияет на экономику и конкурентоспособность ОАО «РЖД».

Резкое повышение цен на отдельных рынках, например, предоставления вагонов под перевозку угля, щебня, рыбы или зерна вызвано дефицитом подвижного состава, возникшего по следующим причинам.

1. Отсутствие системы прогнозирования потребного баланса парка вагонов. Решение данной задачи предусматривалось в рамках создаваемого по поручению Президента Российской Федерации от 13.01.2016 № Пр-25 Совета рынка. Прогнозирование баланса парка по видам подвижного состава необходимо для координации ресурсов локомотивной тяги, пропускной способности инфраструктуры и провозных мощностей с учетом сезонных факторов, колебаний экспортных цен и иных особенностей спроса на перевозки грузов.

Считаем важным активизировать работу по созданию Совета рынка, как вариант, путем институционализации Совета потребителей услуг ОАО «РЖД». Задачу прогнозирования баланса парка вагонов и создание условий для увеличения предложения вагонов обозначить как первоочередную.

2. Самоустранение ОАО «РЖД» от решения задач поддержания резерва вагонов и полного удовлетворения спроса на вывоз грузов в экономике. При дефиците вагонного парка и/или резком росте цен на вагонную составляющую ОАО «РЖД» не может эффективно вести операционную деятельность. Модель реформирования рынка перевозок, при которой парк вагонов был отделен от ОАО «РЖД», должна быть пересмотрена.

В условиях неудовлетворенного спроса на вывоз угля, щебня, рыбы, зерна, контейнерных и других грузов считаем целесообразным на корпоративном уровне принять решения по закупке подвижного состава на баланс ОАО «РЖД» в виде резервного парка. Данный резерв в сегментах полувагонов, платформ, зерновозов, цементовозов, рефрижераторном и других типах подвижного состава может быть задействован в периоды пикового спроса на перевозки с целью 100% удовлетворения спроса на перевозки грузов в условиях восстановления экономического роста.

3. Возможность манипулирования предложением и уязвимость потребителей перед операторами подвижного состава. Недостаток информации

у потребителей о местонахождении, ценах и доступности вагонного парка, а также участвовавшие отказы операторов в доступе к услуге по предоставлению вагонного парка под перевозку грузов ограничивают конкуренцию и способствуют необоснованному росту цен на аренду вагонов.

Считаем целесообразным активизировать работу по запуску и развитию электронной торговой площадки по перевозке грузов железной дорогой в режиме онлайн. Прототип системы разработан ОАО «РЖД», однако нуждается в технологическом развитии и коммерциализации. Полагаем возможным привлечь к работе над электронной площадкой специалистов Яндекс-Такси или аналогичных структур, имеющих успешный опыт внедрения информационных технологий в сфере транспорта.

Развитие электронной площадки и предоставление необходимого объема вагонного парка позволит обеспечить равный доступ потребителей к услугам, связанным с перевозками, в том числе в условиях пикового спроса, что положительно повлияет на развитие конкуренции и позволит избежать ценовых колебаний на смежном рынке предоставления вагонов.

Прошу поддержать.




И.Ю. Артемьев

Лист согласования к документу № 04-01/22832-ИС от 02.11.2017
Инициатор согласования: Бакотина М.А. Заместитель начальника отдела
Согласование инициировано: 02.11.2017 11:52

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Лихачев С.С.		Согласовано 02.11.2017 - 12:41	-
2	Емельянов А.А.		Согласовано 02.11.2017 - 14:16	-
3	Петренко В.А.		 Подписано 02.11.2017 - 17:21	-